

АКТ № _____
по итогам внеплановой проверки ЛОГБУ «Всеволожский ДИ»

от 30 марта 2021 года

пгт. им. Свердлова

В соответствии с распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области (далее – комитет) от 26.03.2021 №03-161 «О проведении комитетом по социальной защите населения Ленинградской области внеплановой выездной проверки ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» уполномоченными лицами:

Осокиным Дмитрием Борисовичем – заместителем начальника отдела организации работы подведомственных учреждений комитета;

Малиновской Светланой Владимировной – консультантом отдела организации работы подведомственных учреждений комитета;

Гречушниковой Мариной Игоревной – главным специалистом отдела организации работы подведомственных учреждений комитета;

Новиковым Алексеем Вячеславовичем – ведущим специалистом отдела организации работы подведомственных учреждений комитета

29 марта 2021 года проведена внеплановая выездная проверка ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» (далее – Учреждение) по следующим вопросам, изложенным в обращении Тюлькина Е.В. от 23.03.2021 № Т-648/2021.

1. Незаконное использование пенсионных накоплений получателей социальных услуг руководством Учреждения.

По доводам незаконного использования пенсионных накоплений получателей социальных услуг уполномоченными должностными лицами комитета установлено, что в Учреждении отсутствуют недееспособные граждане – получатели социальных услуг.

Проведена беседа с получателем социальных услуг Никитиной В.М. по данному факту.

На основании Федерального закона от 15.12.2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» и в соответствии с пунктом 23 Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.11.2014 года №885н (далее - Правила), доставка пенсии производится через кредитные организации, организации почтовой связи и иные организации, занимающиеся доставкой пенсий, с которыми территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации заключены договоры.

В ходе проверки установлено, что в Учреждении часть получателей социальных услуг получает пенсии, как через отделения почтовой связи, так и через кредитную организацию.

Все дееспособные граждане – получатели социальных услуг Учреждения пользуются всеми правами граждан Российской Федерации и вправе распоряжаться своими денежными средствами самостоятельно и по своему усмотрению.

Никитина В.М. получает пенсию через отделение почтовой связи и хранит свои сбережения самостоятельно. Никитина В.М. подтвердила факт изъятия (без оформления каких-либо документов) у нее личных денежных средств работником Учреждения Викторией ориентировочно 16-18.02.2021, а также сообщила, что они были ей возвращены

после неоднократных напоминаний приблизительно через 2,5 недели, но по ее мнению не в полном объеме.

Заместитель директора ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» Абышева В.С. письменно подтвердила факт изъятия 18.02.2021 года личных денежных средств Никитиной В.М. в размере 36400 рублей по устному указанию директора Учреждения Коровичевой Н.В. 02.03.2021 после устного заявления Никитиной В.М. о возврате указанные денежные были возвращены последней в присутствии юрисконсульта Учреждения Смирновой Т.Н. под расписку.

Был ли произведен возврат денежных средств в полном объеме или нет установить не представляется возможным ввиду отсутствия описи личных вещей и денежных средств при поступлении Никитиной В.М. в Учреждения и отсутствии подтверждающих факт изъятия денежных средств документов.

В тоже время, факты, содержащие сведения о противоправных действиях сотрудников ЛОГБУ «Всеволожский ДИ», могут быть проверены сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации.

Комитет, согласно постановления Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 N 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области», не наделен функциями и полномочиями по дознанию, проведению доследственных и следственных мероприятий по действиям граждан Российской Федерации, содержащих в своем составе признаки правонарушений.

2. Нарушения правил пожарной безопасности в Учреждении

В соответствии с письменными показаниями работников Учреждения – Лекомцевой И.А., Сычевой Н.Ф., Бескоровайной Е.В. 05.03.2021 года Демин Н.А. совместно с Хоменко Н.В., в помещении №306 распивали спиртные напитки, которые незаконно пронес на территорию Учреждения Демин Н.А.

Приблизительно в 21 часов 30 минут Лекомцева И.А. и Сычева Е.Ф. услышали звуковое оповещение о срабатывании пожарной сигнализации и поднялись на 3 этаж для принятия необходимых мер, где встретили вахтера Бескоровайную Е.В.

В помещении №306 находились с признаками алкогольного опьянения Демин Н.А. и Хоменко Н.В. дверь на балкон была открыта, признаков возгорания в помещении заметно не было, присутствовал запах гари.

Бескоровайная Е.В. указала, что в монитор системы видео наблюдения видела, что с 3 этажа был выброшен горящей предмет. После было установлено, что данный предмет является мягким инвентарем – ватным одеялом. По словам очевидцев следов ожогов на Демине Н.А. не обнаружено, состояние получателей социальных услуг было удовлетворительное, не считая признаков алкогольного опьянения.

Сычева Н.Ф. и Лекомцева И.А. незамедлительно доложили о случившемся директору Учреждения Коровичевой Н.В. и сообщили в пожарную часть о локализации возгорания.

О факте возгорания Коровичева Н.В. в комитет не докладывала.

В ходе проведения проверки сотрудником комитета Малиновской С.В. был произведен осмотр помещения №306 на предмет визуального обнаружения признаков возгорания и проверка работоспособности пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре с составлением соответствующих актов.

Указанные в обращения доводы не подтверждаются.

3. По факту смерти получателя социальных услуг Демина Н.А.

В ходе проверки установлено, что смерть Демина Николая Анатольевича, 1970 г/рождения, наступила в учреждении 07.03.2021г. в 11.30 часов.

На момент проверки «История болезни» Демина Н.А. находилась в ГКУЗ ЛО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Всеволожского патолого-анатомического отделения (далее – Всеволожское ПАО)).

30.03.2021 года главным специалистом отдела организации работы подведомственных учреждений Гречушниковой М.И. совместно с врачом-терапевтом ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» Комарницким А.М., был осуществлен выезд во Всеволожское ПАО.

При изучении «Истории болезни» Демина Н.А. установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 70 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» посмертный эпикриз для направления Демина Н.А. на патолого-анатомическое вскрытие был составлен лечащим врачом-терапевтом ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» Комарницким А.М., которым также определен основной посмертный диагноз, а именно: «Острая сердечная недостаточность. Тромбоэмболия легочной артерии». Причина смерти: «Острая сердечная недостаточность».

Согласно «Медицинскому свидетельству о смерти» от 09.03.2021г., выданному Всеволожским ПАО, причиной смерти Демина Н.А. является «Тромбоэмболия легочной артерии. Дилатационная кардиомиопатия». Признаки насильственной смерти (ожоги) отсутствуют, о чем также в устной беседе было подтверждено заведующей Всеволожским ПАО, врачом-патологоанатомом Вишневской Л.Г., производившей вскрытие.

По итогам патологоанатомического вскрытия расхождений клинического и патолого-анатомического диагнозов не установлено.

Согласно «Истории болезни» Демин Н.А. поступил в ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» 30.04.2013 года из Ленинградского областного наркологического диспансера. Основной диагноз при поступлении: «Ампутационные культы обеих голеней вследствие обморожения. Хронический бронхит», инвалид II группы по основному заболеванию. Передвигался с помощью протезов нижних конечностей. По информации Комарницкого А.М. Демин Н.А. в течение всего времени пребывания в ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» регулярно злоупотреблял алкогольными напитками, нарушал режим пребывания в стационарном учреждении социального обслуживания, о чем свидетельствуют соответствующие записи в «Истории болезни».

В декабре 2020 года перенес новую коронавирусную инфекцию COVID-19 в легкой форме. От приема лекарственных препаратов отказывался.

Смерть Демина Н.А. наступила внезапно 07.03.2021г., в комнате для проживания на фоне безостановочного приема алкоголя с 05.03.2021 года. Реанимационные мероприятия, проводимые средним медицинским персоналом учреждения (искусственное дыхание, массаж сердца), были не эффективны.

4. Правильность начисления заработной платы, формирование штатной структуры и порядок ведения личных дел работников Учреждения.

В учреждении начисление заработной платы осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

областным законом Ленинградской области от 20.12.2019 № 103-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области» срок действия с 01.04.2020 года;

постановлением Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими

силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

В годовом фонде оплаты труда учреждения предусмотрены расходы на выплату должностных окладов по штатному расписанию; расходы на осуществление постоянных компенсационных выплат; расходы на осуществление стимулирующих выплат и материальной помощи.

Штатное расписание учреждения сформировано в соответствии с распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 19.06.2020 №428 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области и формы тарификационных списков работников организаций социального обслуживания Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области» (с изменениями) (далее - распоряжение №428) и утверждено с 01.10.2020 в количестве 83,5 штатных единиц (приказ Учреждения от 25.12.2020 №82-од).

Штатное расписание соответствует утвержденным нормативам.

Формирование должностных окладов соответствует постановлению Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» в части установления межуровневых коэффициентов и статье 5 областного закона Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», устанавливающей размер расчетной величины на 2020 год - 9940 рублей.

Расхождений при установлении должностных окладов не установлено.

При проверке Положения об оплате труда (приказ Учреждения от 30.07.2020 №59-од) установлено, что оно не противоречит постановлению Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Выборочная проверка личных дел младшего медицинского персонала показала, что личные дела оформлены неправильно:

личное дело основного сотрудника заведено совместно с делом сотрудника по внутреннему совместительству;

отсутствуют заявления на обработку персональных данных.

Также отсутствует должностная инструкция (не представлена).

В ходе проверки личного дела специалиста по кадрам установлено следующее:

Кривоногова С.А. (специалист по кадрам) имеет среднее специальное образование.

В соответствии с постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих» установлены требования к квалификации: высшее профессиональное образование без предъявления требований к стажу работы.

В п. 8 Порядка применения единого квалификационного справочника, утвержденным постановлением Минтруда России от 09.02.2004 № 9 «Об утверждении Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» указано, что лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, предусмотренных квалификационным справочником, но

которые обладают достаточным практическим опытом и качественно и в полном объеме выполняют возложенные на них должностные обязанности, могут быть назначены по рекомендации аттестационной комиссии на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

С учетом отсутствия у Кривоноговой С.А. необходимого образования и ввиду того, что в учреждении отсутствует аттестационная комиссия, подтвердить соответствие Кривоноговой С.А. требованиям должности «Специалист по кадрам» не представляется возможным.

При рассмотрении выборочно должностных инструкций работников, указанных выше, которые действовали до 01.02.2021, установлено, что не во всех должностных инструкциях отражены требования, предъявляемые к образованию и стажу, которые определены нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании приказов учреждения от 01.02.2021 № 33-од «Об утверждении списка должностей, профессий работников организации, применение к которым профессиональных стандартов обязательно», от 01.02.2021 №34-од «Об утверждении перечня профессиональных стандартов, подлежащих применению к должностям, профессиям работников по каждой должности» (далее - приказ 34-од) была проведена работа по утверждению новых должностных инструкций работников с 01.02.2021, о чем с работниками было проведено общее собрание (Протокол от 23.11.2020 №8, сотрудники ознакомлены).

По отдельным должностям в приказе 34-од указаны приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, которые либо признаны утратившими силу, либо являются не вступившими в силу (проекты), а также по некоторым должностям указаны не соответствующие приказы, что недопустимо (например: архивариус, врач-терапевт, делопроизводитель, заведующий отделением, заместитель директора, кастелянша, контролер технического состояния автотранспортных средств, экономист, юрисконсульт и др.).

Профессиональные стандарты обязательны к применению работодателями в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если они установлены Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ч. 1 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ).

Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах, и обязательность применения которых не установлена в соответствии с ч. 1 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ, могут использоваться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда (ч. 2 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ).

Выводы и рекомендации

По результатам проведенной уполномоченными лицами комитета внеплановой выездной проверки ЛОГБУ «Всеволожский ДИ» предлагается:

Комитету:

информировать правоохранительные органы о случаях незаконного изъятия личных денежных средств, указанных в обращении от 23.03.2021 № Т-648/2021 для дальнейшего принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

И.о. Директора ЛОГБУ «Всеволожский ДИ»:

провести проверку по факту изъятия личных денежных средств Никитиной В.М. по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной

ответственности Абышевой В.С., принять меры к восстановлению прав получателя социальных услуг Никитиной В.М.;

усилить контроль за соблюдением получателями социальных услуг правил внутреннего распорядка и соблюдении в Учреждении противопожарного режима;

организовать работу по приведению личных дел и должностных инструкций сотрудников в соответствии с требованиями законодательства;

сформировать и организовать работу аттестационной комиссии Учреждения;

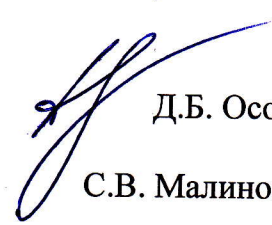
провести внеплановый инструктаж по пожарной безопасности с сотрудниками учреждения и получателями социальных услуг.

Заместитель начальника отдела ОРПУ

Консультант отдела ОРПУ

Главный специалист отдела ОРПУ

Ведущий специалист отдела ОРПУ



Д.Б. Осокин



С.В. Малиновская



М.И. Гречушникова



А.В. Новиков

ОЗНАКОМЛЕН:

И.о. Директора ЛОГБУ «Всеволожский ДИ»



В.А. Федотов